



fundatia cultural stiintifica

**MILLENIUM**

CIF 25411540

34, cartier Feteni  
Rm.Valcea, VL

Către: **Municipiul Rm. Vâlcea**  
**Consiliul Local al Municipiului Rm. Vâlcea**

Subscrisa **Fundația Cultural Științifică Millenium**, cu sediul în Rm. Valcea, str. Feteni, nr. 34, jud. Valcea, C.U.I. 25411540, prin reprezentant legal Pătru Liviu, având în vedere disp. art. 7 și urm. din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, formulează:

### **PLÂNGERE PRELABILĂ**

împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Rm. Vâlcea nr. 154/30 iunie 2020 prin care s-a dispus încetarea folosinței gratuite de care a beneficiat Fundația Cultural Științifică Millenium asupra imobilului situat în strada Cartier Fețeni nr. 34, solicitând admiterea plângerii și revocarea hotărârii.

Solicităm suspendarea executării actului administrativ până la soluționarea irevocabilă a cauzei.

### **MOTIVELE CERERII:**

**În fapt**, prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Rm. Vâlcea nr. 154/30 iunie 2020 s-a dispus încetarea folosinței gratuite de care a beneficiat Fundația Cultural Științifică Millenium asupra imobilului situat în strada Cartier Fețeni nr. 34.

Pentru a înțelege raporturile juridice generate în jurul imobilelor situate în Rm. Vâlcea, strada Cartier Fețeni nr. 34, jud. Vâlcea, o să facem un scurt istoric al actelor juridice ce au legătură cu aceste imobile.

Fundația Cultural Științifică "Millenium" a solicitat în anul 2008 Primăriei Mun. Rm. Valcea **transmiterea în folosință gratuită a imobilelor aferente Căminului Cultural din cartierul Feteni, respectiv teren și**

**construcție.** La momentul transmiterii către noi a imobilelor, clădirea era într-o stare avansată de degradare motiv pentru care cu toate demersurile făcute de primărie nu se reușise închirierea acestor imobile, construcția reprezentând un adevărat pericol pentru locuitorii zonei.

În momentul în care s-a făcut atribuirea construcției **ni s-a comunicat că aceasta poate fi reabilitată, prin hotărârea Consiliului Local fiind făcute mențiuni în acest sens, la acel moment noi solicitând și fiind de acord să preluăm și să facem lucrările de reabilitare cu condiția ca folosința gratuită a imobilelor să ne fie asigurată pe o perioadă de 49 ani.**

Prin **HCL 8/29.01.2009** s-a transmis în folosință imobilul Caminului Cultural Fețeni în suprafața de 184 m.p. și terenul aferent de 1418 m.p., cu obligația ca Fundația Millenium **sa reabiliteze clădirea existentă**, care, după perioada de 49 de ani, va reveni Municipiului Rm. Valcea, fără pretenții de despăgubire.

Totodată în cuprinsul acestei hotărâri s-a reținut că *“Având în vedere că prin Hotărârea nr.81/2007, Consiliul Local a aprobat studiul de oportunitate și caietul de sarcini privind închirierea, prin licitație publică cu strigare, a imobilului – construcție Cămin Cultural Fețeni, în suprafață de 127,5 m.p, situat în Cartier Fețeni, nr.34, aflat în domeniul public al municipiului, precum și închirierea, prin licitație publică a imobilului respectiv, și ținând seama de faptul că la licitația organizată conform prevederilor legale nu s-a prezentat niciun ofertant”*, așadar timp de 2 ani de zile s-a încercat găsirea unei persoane interesate de aceste imobile, dar acest lucru nu a fost posibil datorită stării avansate de degradare în care se găseau imobilele.

După HCL 8/2009, s-a întocmit **protocolul de predare primire din data de 26.02.2009**, în care s-a statuat, sub semnatura ambelor părți, ca se cedează folosința imobilelor pe o perioadă de 49 de ani, cu posibilitatea de prelungire prin acordul părților, **singura obligație a Fundației Millenium fiind de a pune la dispoziție spațiul pentru desfășurarea activităților administrației publice locale, la cererea Primăriei.**

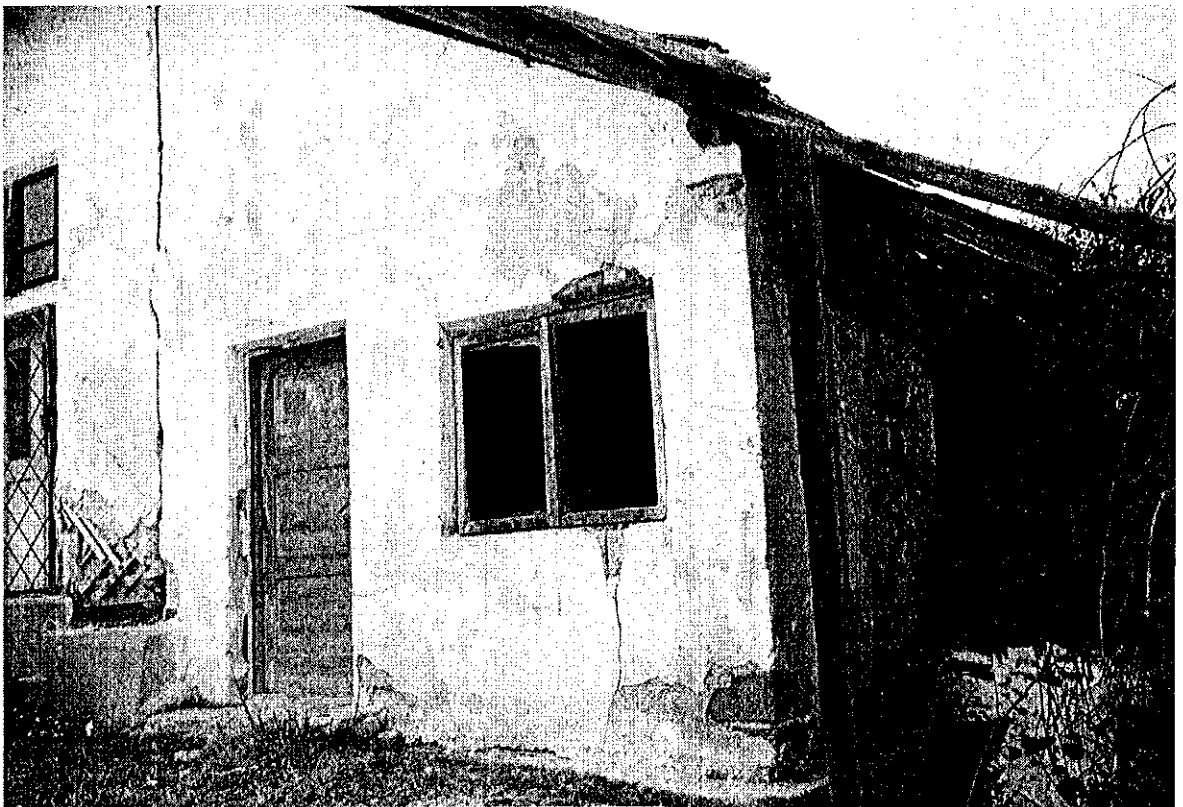
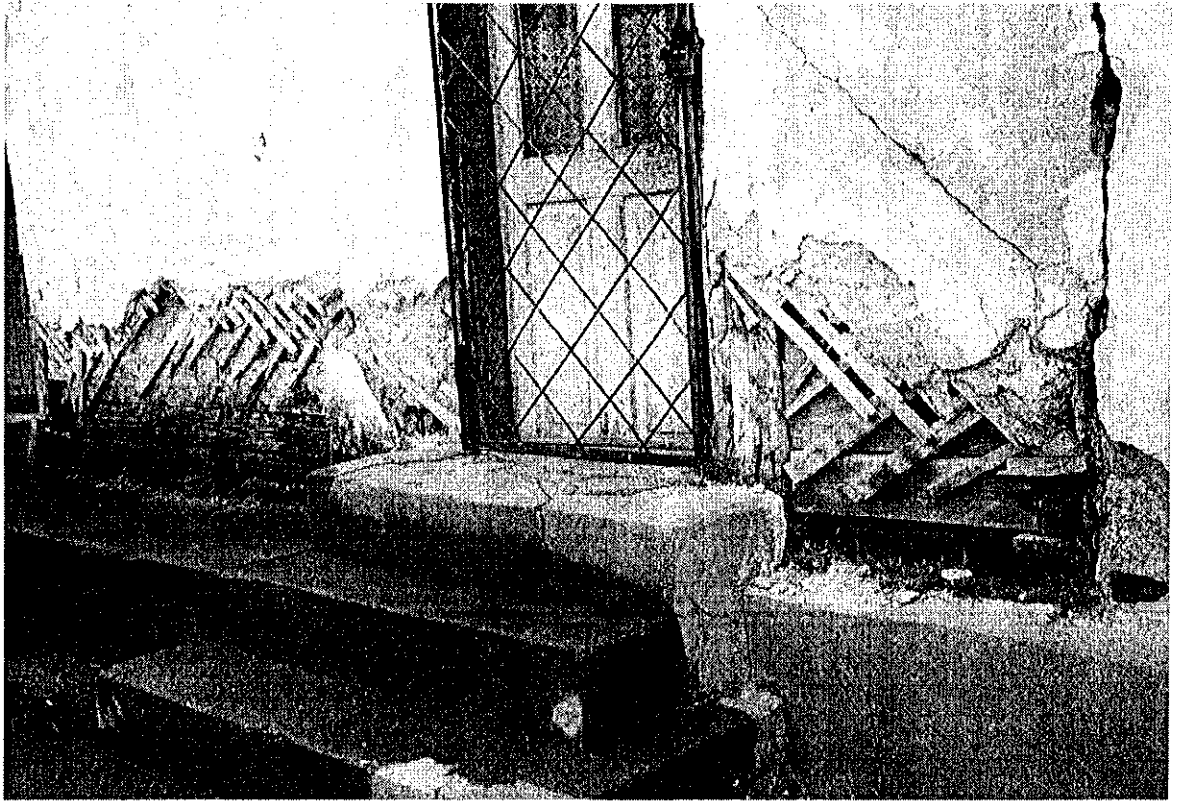
Prin același protocol s-a stabilit între părți obligația Fundației **de a reabilita clădirea existentă** primită în folosință gratuită. Nu au fost stabilite termene sau alte obligații în protocolul încheiat între părți, care în fapt reprezintă legea părților.

Dupa primirea efectiva a imobilelor si dupa efectuarea verificarilor de specialitate de catre constructori (expertiza tehnica impusa de Primarie prin Certificatul de urbanism 389/7266/16.03.2009), **s-a constatat ca nu se poate reabilita cladirea existenta, aceasta fiind in stare avansata de degradare si, mai ales, avand perioada de garantie depasita (aspecte ce nu ne-au fost comunicate anterior, fiind ascunse de reprezentantii Municipiului) si se impune demolarea acesteia si executarea unei noi cladiri pe amplasament, care sa asigure conditiile de rezistenta, stabilitate si siguranta in exploatare cerute de normele tehnice in vigoare.**

Aşadar, singura parte care nu şi-a respectat obligaţiile contractuale încă de la început a fost Consiliul Local al Municipiului Râmnicu Vâlcea **care nu ne-a pus la dispoziţie informaţiile reale referitoare la imobilul clădire transmis către noi.**

In plansele foto alaturate observati cladirea ce ne-a fost predata pentru a fi reabilitata si folosita, cladire ce nu mai exista nici fizic nici scriptic, conform HCL 84/2009





*“Ținând seama de faptul că imobilul transmis nu permite, în prezent, o recondiționare care să corespundă cerințelor de rezistență, stabilitate și siguranță în exploatare impuse de normativele în vigoare, fapt reieșit din expertiza tehnică efectuată în scopul obținerii autorizației de construire pentru ”Reparații capitale Cămin Cultural Fețeni”, prin HCL 84/31.03.2009 s-a dispus trecerea din domeniul public în domeniul privat al municipiului a imobilului–construcție Cămin Cultural Fețeni, în vederea emiterii autorizației de desființare și demolare a acestuia, **s-a aprobat desființarea clădirii „Camin Cultural Feteni”, fara ca noi sa putem utiliza nici macar o zi constructia.***

**Totodată s-a dispus realizarea unei construcții noi de catre Municipiu.**

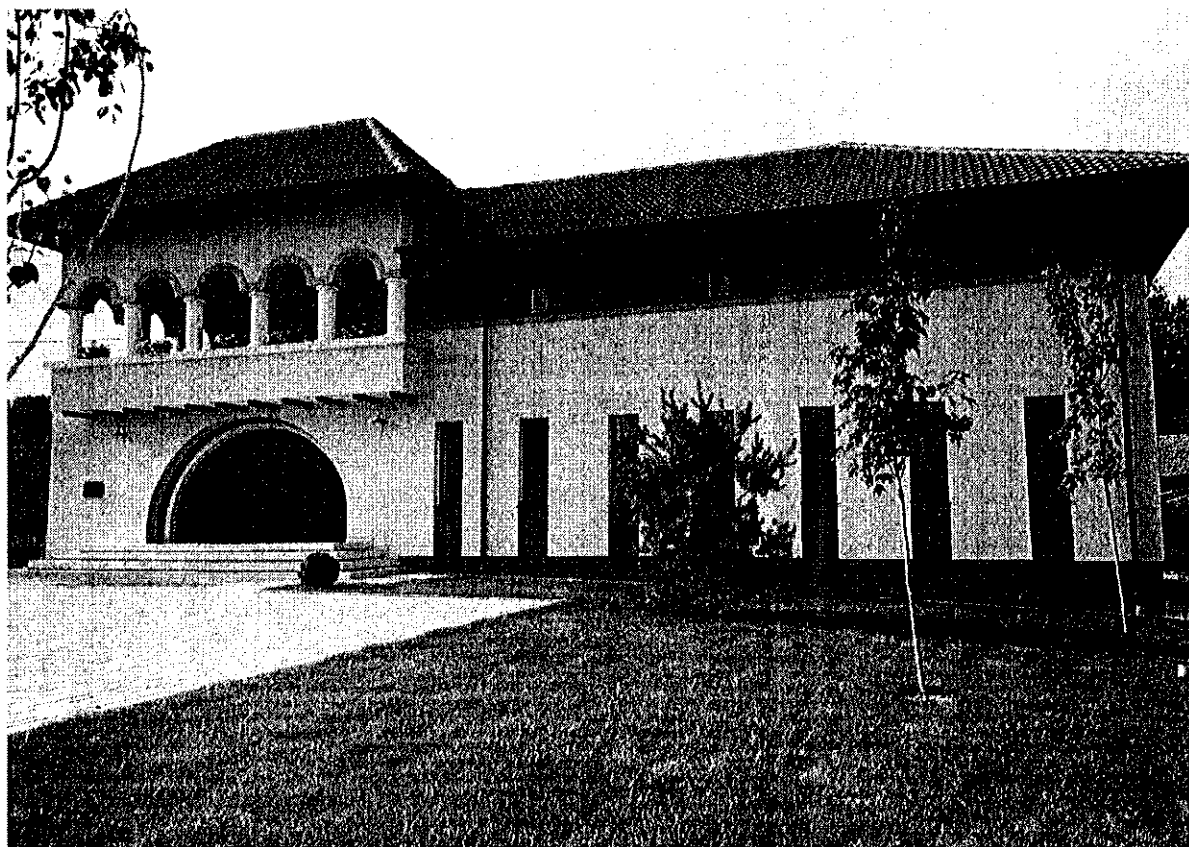
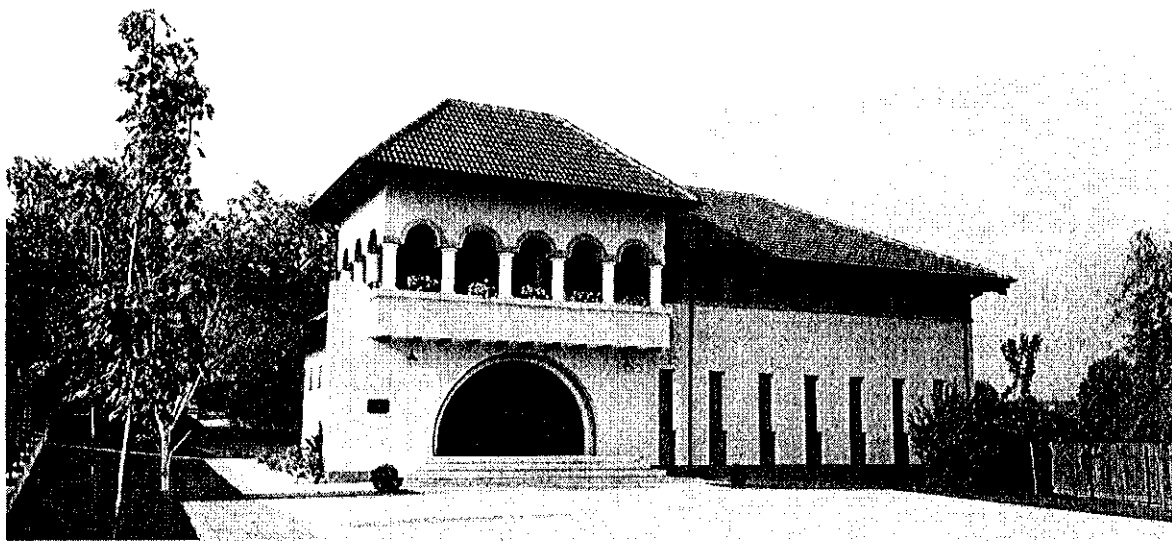
S-au efectuat demersurile aferente si Primaria a emis Autorizatia de demolare a imobilului, clădirea proprietatea privată a Municipiului Rm. Vâlcea, care facea obiectul Protocolului cu valoare de contract de comodat mentionat, încetând să existe ca urmare a demolării acesteia.

Deoarece Municipiul nu a efectuat demersuri pentru edificarea unei noi constructii si pentru modificarea conditiilor Protocolului de predare primire in care erau stabilite conditiile folosintei imobilelor, ne-am vazut in situatia de a avea in folosinta doar un teren gol, asa cum rezulta din actele Municipiului.

In contextul in care Primaria a comunicat ca nu va construi o noua cladire pe acel teren, s-au efectuat de catre Fundatia Millenium, conform discuțiilor purtate cu reprezentanții legali ai Municipiul Rm. Vâlcea, demersurile pentru întocmirea unui proiect si pentru obtinerea unei Autorizatii de construire pentru alt imobil – cladire pe terenul din str. Feteni nr. 34, **fiind eliberată de către Primăria Rm. Valcea pe numele Fundației Cultural Stiintifica ”Millenium” - Autorizatia de Construire 934/19277/21.09.2010.**

**Fundatia Millenium a edificat un imobil – cladire de 375,5 mp, imobil ce a fost finalizat si receptionat in ianuarie 2014, conform Procesului verbal de receptie la terminarea lucrarilor nr. 30/2894/30.01.2014.**

**Autorizatia de Construire 934/19277/21.09.2010 impreuna cu Procesul verbal de receptie la terminarea lucrarilor nr. 30/2894/30.01.2014, documente emise de catre reprezentantii Municipiului, reprezintă titlul nostru de proprietate pentru imobilul cladire edificat, imobil pe care il puteti vizualiza mai jos:**



Din anul 2014, de la data recepționării noii cladiri, Fundatia Millenium in calitate de proprietar al constructiei a generat venituri pentru bugetul local in cuantum de aproximativ **15.000 de lei anual numai din impozitul achitat pentru cladirea nou edificata.**

În ceea ce privește transmiterea unui imobil-construcție și teren aferent în folosința gratuită a Fundației Cultural Științifice Millenium, urmează să observați că **natura juridică a actelor încheiate este aceea a unui contract.**

Contractul ia naștere prin acordul de voință al părților asupra clauzelor contractuale, acord ce se realizează prin întâlnirea concordantă a ofertei cu acceptarea ofertei; oferta și acceptarea ofertei sunt cele două elemente ale voinței de a contracta prin întâlnirea cărora se realizează acordul de voință.

Oferta de contractare a fost făcută de către Fundația Cultural Științifică Millenium prin adresa înaintată prin care am solicitat “transmiterea în folosință gratuită pe o perioadă de 49 de ani a spațiului aferent Căminului Cultural Fețeni”. Aceasta a fost “propunerea” înaintată de noi către Primăria Rm. Vâlcea, respectiv manifestarea unilaterală de voință adresată în scopul încheierii unui contract.

Acceptarea ofertei a fost făcută și a fost materializată prin Hotărârea nr. 8 privind transmiterea unui imobil-construcție și teren aferent în folosința Fundației Cultural Științifice Millenium, ocazie cu care s-a arătat că s-a încercat închirierea acestor imobile care se aflau într-o stare de degradare avansată, dar nu s-a prezentat nicio persoană la licitația organizată în acest sens, fiind oportună atribuirea în folosință gratuită raportat la solicitarea noastră. Emiterea Hotărârii nr. 8 privind transmiterea unui imobil-construcție și teren aferent în folosința Fundației Cultural Științifice Millenium de către Consiliul Local al Mun. Rm. Vâlcea reprezintă manifestarea unilaterală de voință prin care persoana căreia i-a fost adresată oferta declară că este de acord să încheie contractul în condițiile arătate în ofertă.

După momentul înaintării ofertei și a acceptării acesteia, s-a încheiat contractul dintre părți ce a fost denumit “**Protocol de predare-primire încheiat azi 26.02.2009**”, înregistrat sub nr. 7198/26.02.2009 la Consiliul Local al Mun. Rm. Vâlcea și sub nr. 2/26.02.2009 în evidențele noastre, noi

respectând toate obligațiile trasate în sarcina noastră prin contractul încheiat între părți.

Mai mult, raportul juridic a fost modificat prin HCL 84/31.03.2009 prin care s-a aprobat demolarea clădirii ce a făcut obiectul HCL revocate unilateral în mod ilegal de către dvs., precum și prin Autorizația de construire pentru alt imobil – clădire pe terenul din str. Feteni nr. 34, eliberată de către Primăria Rm. Valcea pe numele Fundației Cultural Științifice "Millenium" sub nr. 934/19277/21.09.2010 care reprezintă titlul nostru de proprietate pentru imobilul edificat, clădire care se află în patrimoniul nostru, și pe care percepți în mod direct impozit local (datorat de proprietar).

Raportat la Hotărârea nr. 8/2009 privind transmiterea unui imobil-construcție și teren aferent în folosința Fundației Cultural Științifice Millenium, trebuie să aveți în vedere faptul că **aceasta nu poate fi revocată unilateral de către organul emitent.**

Actul administrativ, ca formă juridică ce predomină în activitatea administrației publice, este o manifestare unilaterală de voință care produce efecte, în principiu, de la momentul publicării, sau cel al comunicării, în funcție de caracterul lui normativ, respectiv individual.

Operațiunea revocării actului administrativ se dispune fie de către organul emitent, fie de către cel ierarhic superior ori de către instanța de judecată, în procedura instituită de art. 14 și 15 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ.

Textul art. 1 din Legea 554/2004 este recunoscut în unanimitate în practica și jurisprudența recentă ca fiind cel care consacră, pentru prima dată în dreptul nostru administrativ revocabilitatea actelor administrative ca principiu, sub condiția îndeplinirii ipotezei normei legale instituite de legiuitor.

Astfel, în temeiul tezei întâi a acestui text normativ, principiul revocabilității actelor administrative este aplicabil atât timp cât actele unilaterale nelegale nu au intrat în circuitul civil, revocarea justifică un interes public, actele nu au produs niciun fel de efecte juridice, iar autoritatea emitentă trebuie să țină seama de așteptările (speranțele) legitime ale beneficiarilor actelor.

În același sens, intrarea în circuitul civil semnifică încheierea unui act juridic sau realizarea unei operațiuni juridice pe baza actului administrativ, acestea fiind manifestări de voință menite a marca momentul până la care actul administrativ revocabil devine irevocabil.



În același sens, actele administrative în baza cărora s-au format raporturi juridice de altă natură sunt irevocabile datorită generării unor raporturi neadministrative a căror legalitate sau oportunitate nu mai intră în competența de verificare a organului emitent al respectivului act administrativ, **acele raporturi încetând prin voința părților participante la raportul juridic, ori prin hotărârea unui organ de jurisdicție.**

**Anularea sau revocarea actului poate fi dispusă numai de către instanța de judecată.**

Analizând actul administrativ Hotărârea nr. 8 privind transmiterea unui imobil-construcție și teren aferent în folosința Fundației Cultural Științifice Millenium, observăm că acesta a intrat în circuitul civil, **a produs efecte juridice, iar pe baza acestuia au luat naștere raporturi contractuale, acesta fiind o excepție de la principiul revocabilității actelor administrative individuale**

În situația de față suntem în ipoteza în care un contract civil se încheie pe baza unui act administrativ prealabil între o astfel de persoană de drept privat și o instituție publică, situație în care contractul se reziliază numai prin acordul părților sau pe cale judecătorească, actul administrativ păstrându-și caracterul de irevocabilitate. Pe de altă parte, în sens general, contractele civile iau naștere prin acordul de voință al părților, așa încât nu este în spiritul dreptului privat ca o manifestare unilaterală de voință a organului emitent al actului administrativ să poată interveni în ceea ce privește încetarea efectelor contractului. Astfel, actul administrativ individual care condiționează nașterea unor raporturi juridice civile *lato sensu* poate fi revocat până în momentul încheierii contractului civil, în cazul de față a contractului intitulat "Protocol de predare-primire încheiat azi 26.02.2009", înregistrat sub nr. 7198/26.02.2009 la Consiliul Local al Mun. Rm. Vâlcea și sub nr. 2/26.02.2009 în evidențele noastre.

Dreptul de revocare s-a stins în momentul în care, pe baza actului administrativ respectiv, s-au născut anumite raporturi juridice civile.

Ar fi inechitabil ca organul administrativ să revoce actul după efectuarea unor cheltuieli foarte mari din parte noastră ca urmare a construirii unui nou imobil care să înlocuiască vechiul cămin cultural care se afla într-o stare atât de mare de degradare încât nu mai putea fi reabilitat, precum și de reabilitare a imobilului-teren. **(Prin inechitabil va rugam sa intelegeti profund nelegal)**

Caracterul irevocabil al acestui tip de acte este reprezentat prin necesitatea de a proteja încrederea în stabilitatea situației astfel create, întrucât în ipoteza în care contractul dintre părți nu ar fi fost încheiat pe o perioadă de 49 de ani, noi nu am fi procedat la lansarea ofertei, încheierea contractului ca urmare a acceptării ofertei și nici nu am fi realizat o investiție considerabilă în imobilele concesionate, noi fiind grav prejudiciați și într-o eventuală solicitare de către dvs. a desființării contractului urmând a solicita a fi dezdăunați.

Subliniem faptul că valoarea actuala a cladirii edificate si a lucrarilor anexe (curte, imprejmuire, fosa septica, etc) este de aproximativ **1.500.000 – 2.000.000 lei, sumă a cărei restituire incumba Municipiului în ipoteza în care am fi evinși în orice fel, în mod nelegal, din imobilul nostru.**

În ceea ce privește pretinsa necomunicare de către noi a rapoartelor privind activitatea desfășurată, aceste motive sunt vădit nelegale și netemeinice și nu pot fi avute în vedere.

Pretinsa emitere a unor adrese întocmite de Primăria Mun. Rm. Vâlcea către fundația noastră în anii 2015 și 2016 nu poate constitui un temei al “sanționării” noastre. Despre aceste adrese se arată că au fost returnate la destinatar și se susține că s-ar solicita un raport al activităților desfășurate în imobil, adrese care probabil nu au avut acest conținut, despre care noi nu avem cunoștință, și care au fost înaintate de către o instituție care nu avea calitatea de a solicita acest lucru. Aceasta din urmă a fost și situația adresei din 09.06.2020 pentru care am înaintat un răspuns la Primărie, instituție care nu avea îndreptățirea să formuleze astfel de cereri.

Referitor la pretinsa necomunicare a raportului activităților desfășurate în imobil, arătăm faptul că această obligație a fost reglementată prin O.U.G. nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ publicată în M.O. nr. 555 din 5 iulie 2019 care a intrat în vigoare la data de 05.07.2019, așadar nu se poate invoca o nerespectare a acestei pretinse obligații în anii 2015 și 2016 care nu existau în acel moment.

Mai mult, de la data intrării în vigoare acestei obligații și până în prezent nu a trecut un an de zile, urmând să aveți în vedere și faptul că pentru perioada stării de urgență instituită prin Decretul prezidențial nr. 195/16.03.2020 și prelungită prin Decretul Președintelui României nr. 240/2020, s-a făcut o reglementare cu titlu special a regimul juridic al termenelor de prescripție și de decădere (Conform art. 41 din Decret: *“Prescripțiile și termenele de decădere de orice fel nu încep să curgă, iar, dacă au început să curgă, se suspendă pe*

toată durata stării de urgență instituite potrivit prezentului decret, dispozițiile art. 2.532 pct. 9 teza a II-a din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil sau alte dispoziții legale contrare nefiind aplicabile.”). Astfel termenele de prescripție și cele de decădere, atât substanțiale, cât și cele procedurale nu vor începe să curgă până la expirarea stării de urgență instituită prin Decretul nr. 195/2020, iar termenele ce au început să curgă sunt suspendate în baza art. 41 din Decret din data de 16.03.2020.

Deasemenea **prin art. 352 alin. 1 și 2 din O.U.G. nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ necomunicarea acestor informații a fost considerată contravenție**, deci prin însuși actul normativ nu i-a fost atribuită acestei încălcări valoarea interpretată de primar în considerarea intereselor personale, și anume aceea de a fi considerată o cauză de desființare a unui contract sau de încetare a unui raport juridic, fiind considerată că încalcă o obligație minora raportat la derularea unor obligații contractuale.

În conformitate cu **art 287 din O.U.G. nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul Administrativ, Primaria nu este între autoritățile carora trebuie să li se înainteze vreun eventual Raport de activitate, așadar nu are nici calitatea de a solicita un astfel de document.**

Totodata, raportat la dispozițiile legale intervenite prin O.U.G. nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, **obligatia respectiva incumba actelor intocmite dupa intrarea in vigoare a acestui text.** Si daca ar fi aplicabila noua, obligatia nu este nici scadenta, nici reglementata explicit.

Urmează să aveți în vedere faptul că ne aflăm în plină pandemie și în situația în care în această perioadă a crescut numărul de cazuri de infectare cu virusul COVID19, iar Fundația noastră a luat măsuri în legătură cu prevenirea răspândirii infecțiilor respiratorii cauzate de COVID19, aceasta fiind rațiunea pentru care nu a fost găsit un reprezentant al Fundației în clădirea de la Fetești, aspect care nu poate conduce la ideea că în imobil nu se desfășoară nicio activitate.

Fundația noastră a desfășurat nenumărate programe de utilitate publică, inclusiv în această perioadă ingrată, însă trebuie să subliniem faptul că nu ne regăsim în categoria persoanelor juridice care au obligația de a asigura funcționarea în program de continuitate la imobilul din Fetești (cum există de exemplu în cazul unităților medicale care au servicii de urgență) și nici care au obligația de a asigura un program de funcționare.

Este surprinzător cum dl. Primar nu își aduce aminte de activitățile de interes public realizate de Fundație, dar își amintește de celălalt partener,

Asociația General Magheru, împreună cu care a fost organizat evenimentul din 15 iunie 2019...

**Asociația „Generalul Magheru”  
Fundatia Millenium  
și  
Primăria Râmnicului**

Au onoarea de a vă invita la

**Festivitatea de dezvelire a bustului  
Generalului Gheorghe Magheru,  
personalitate marcantă a istoriei  
României, cel care a pus bazele armat  
naționale, în timpul Revoluției de la  
1848.**

**Evenimentul va avea loc în data de  
15 iunie 2019, orele 13:00  
în Complexul Muzeal Gh. Magheru  
de lângă Schitul Troianu.**

**În continuarea manifestării vor fi  
acordate premii elevilor vâlceni cu  
rezultate remarcabile la olimpiadele  
școlare naționale.**

În presa locală, se regăsesc numeroase articole cu privire la acțiunile desfășurate în sprijinul autorităților locale de către Fundatia Millenium în perioada stării de urgență, din care amintim dezinfectarea efectuată cu firme autorizate în municipiu, cu mult înainte ca Primăria să efectueze astfel de demersuri, precum și sprijinirea prin furnizarea către unitățile medicale de echipamente de protecție necesare în desfășurarea activității, echipamente care dispăruseră de pe piață sau care atinseseră preturi exorbitante la comercianți.

**Subliniem faptul că, la data de 29.06.2020, am depus un punct de vedere la Primăria Rm. Valcea, înregistrat sub nr. 23281, punct de vedere ce trebuia remis imediat către Comisiile de specialitate ale Consiliului Local precum și către toți consilierii, pentru a fi avut în vedere la vot.**

**Primarul Mun. Rm. Valcea, Gutau Mircea, a mentionat in sedinta de Consiliu Local din 30.06.2020 ca "a primit raportul in data de 29.06.2020 si, din motive personale, simtindu-se lezat, nu l-a mai trimis la Comisiilor de specialitate ale Consiliului Local,, fiind mai mult decât evident motivul pentru care s-a procedat de această manieră...**

Având în vedere aceste aspecte considerăm că se impune anularea (revocarea) Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Rm. Vâlcea Vâlcea nr. 154/30 iunie 2020 prin care s-a dispus încetarea folosinței gratuite de care a beneficiat Fundația Cultural Științifică Millenium asupra imobilului situat în strada Cartier Fețeni nr. 34.

**În drept:** art. 7 alin. 1 din Legea nr.554/2004.

Cu considerație,  
Fundația Cultural Științifică Millenium

